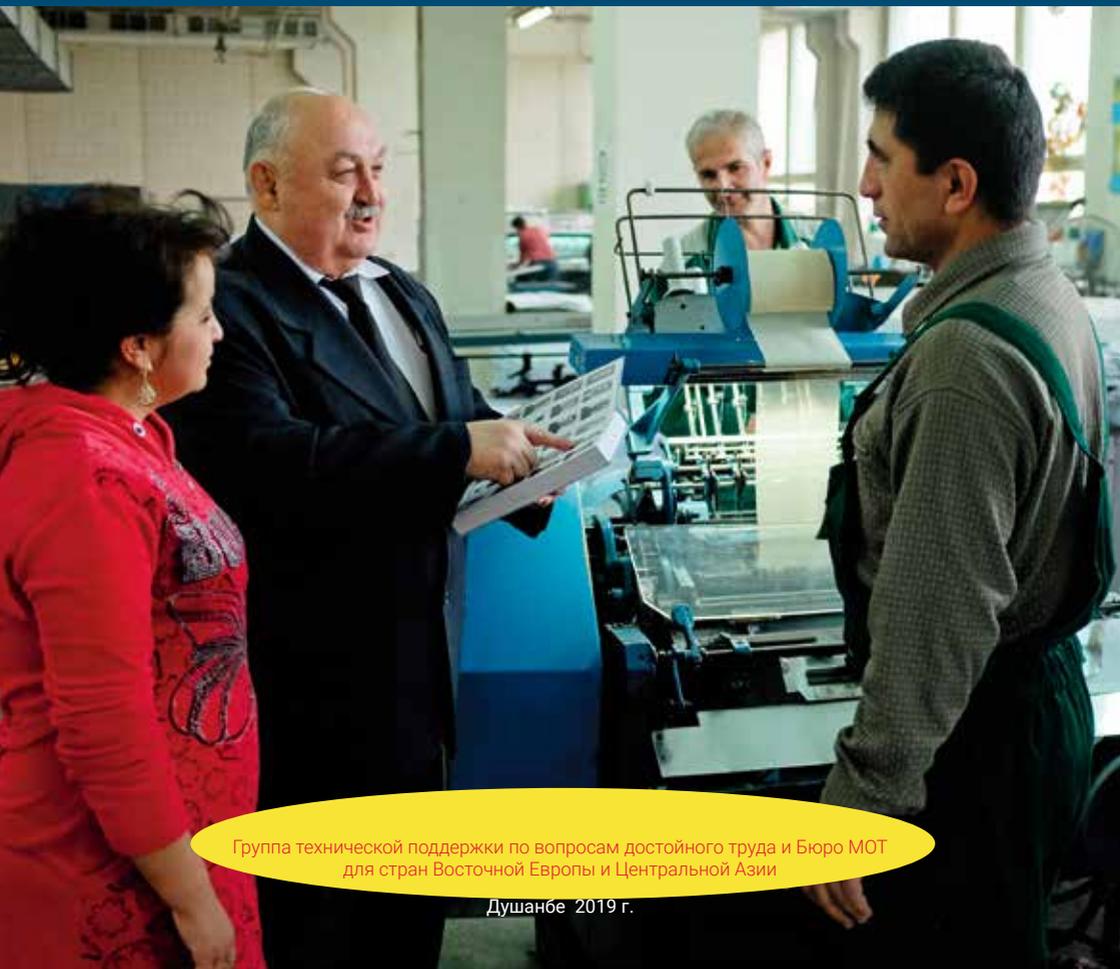




# Создание благоприятных условий для жизнеспособных предприятий в Таджикистане



Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Душанбе 2019 г.

## 1. РЕЗЮМЕ

- Благоприятная нормативно-правовая среда: несмотря на существенные улучшения в сфере законодательства, республике все еще предстоит долгий процесс улучшения законодательства и корректного исполнения действующего законодательства
- Образование, профессиональная подготовка и обучение в республике не соответствуют потребностям бизнеса, что, в свою очередь, ведет не только к дисбалансам на рынке труда, но и неэффективному распределению средств бюджета на образование.
- Несмотря на недавние улучшения в деловой среде, все еще существуют проблемы, связанные с недобросовестной конкуренцией. Они обусловлены наличием неформального сектора, недостаточно корректным сочетанием применяемых санкций и стимулов, а также острой необходимостью предпринять усилия для ограничения монополистической деятельности.
- Отставание в развитии информационно-коммуникационных технологий ставит под угрозу достижение целей Национальной стратегии развития 2030<sup>1</sup>.
- Верховенство закона и защита права собственности продолжают оставаться ключевым вызовом для развития инвестиционного климата. Необходимо обеспечить равенство перед законом за счет повышения потенциала исполнительных органов и совершенствования политики для исключения произвола в процессе принятия решений.
- Целесообразная стабильная макроэкономическая политика также является ключевым фактором для обеспечения долгосрочного роста производительности и привлечения внутренних и внешних инвестиций
- Надлежащее государственное руководство, подкрепленное эффективно работающими государственными органами и высоким уровнем их ответственности, является необходимым фактором для решения проблем, препятствующих развитию бизнеса, в том числе таких, как коррупция и произвольное применение законов и нормативных актов.

**Необходимо разрабатывать проекты нормативно-правовых документов, отвечающих требованиям дня!**

(Эмомали Рахмон,  
Послание к Маджлиси Оли 2016 г.)

**УБРАНА ФРАЗА**

## 2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

**ИНДИКАТОРЫ, ОЦЕНИВАЮЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЖИЗНЕСПОСОБНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ\***

Макроэкономические показатели



<sup>1</sup> [http://medt.tj/documents/main/strategic\\_national\\_programm/strategic\\_national\\_prog\\_ru.pdf](http://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/strategic_national_prog_ru.pdf) ctp 7-9

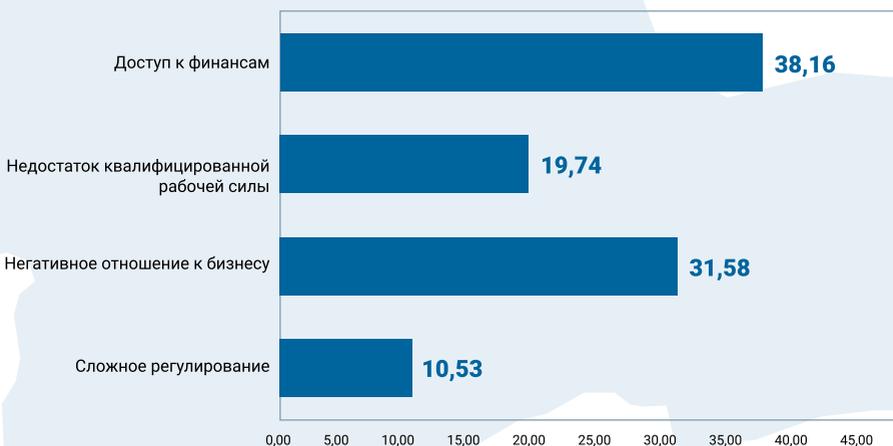
- В 2019 году ожидается относительно стабильное финансовое положение, хотя и существуют предпосылки для роста бюджетного дефицита ввиду снижения бюджетных доходов из-за падения внутреннего потребления, отрицательно влияющих на налоговые поступления. Ожидается, что государственный долг Таджикистана будет оставаться стабильным и будет находиться на приемлемом уровне<sup>2</sup>.
- Увеличение экспорта сельскохозяйственной продукции в Россию, как косвенное следствие европейских санкций, скорее всего продолжится, но не будет достаточно существенным, чтобы компенсировать растущий дефицит торгового баланса страны.
- В 2019 г. обесценивание сомони будет создавать предпосылки для роста экспорта и сокращения дефицита торгового баланса. Рост дефицита ограничивается за счет существенных, но снизившихся в 2018 г. денежных переводов трудовых мигрантов.
- Банковский сектор страдает от неэффективного регулирования и роста просроченных кредитов.
- Согласно опросу представителей бизнеса Таджикистана, 86% компаний считают, что процентные ставки являются существенным фактором, влияющим на планы компаний инвестировать или расширять свой бизнес. При этом 89% компаний заявляют, что на их конкурентоспособность существенно влияют процентные ставки по вкладам.

**Мы нацелены на то, чтобы до 2030 года увеличить ВВП на душу населения до 3 раз, снизить уровень бедности более чем в 2 раза и увеличить долю населения со средним доходом с 22 до 50%.**

(из обращения Президента к Маджлиси Оли)

Все компании ограничены в доступе к финансовым ресурсам, особенно в сельской местности. Предприятиям очень трудно получить нужные финансовые услуги по приемлемой цене на различных этапах развития предприятий. По мнению 38% респондентов, доступ к финансам является самой большой преградой на пути развития бизнеса.

## КАКОВА САМАЯ БОЛЬШАЯ ПРЕГРАДА НА ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ КОМПАНИЙ В ВАШЕЙ СТРАНЕ?



Помимо ограниченного доступа к финансам, наблюдаются чрезмерные бюрократические проволочки, мешающие созданию новых компаний и деятельности существующих компаний и, хотя общественное мнение о предпринимательстве улучшается, люди только начинают осознавать, что это надежное и проверенное средство для получения дохода и содействия устойчивой занятости. Необходимо предпринять значительные усилия для стимулирования предпринимательства и поддержки перехода компаний из неформального в формальный сектор экономики.

<sup>2</sup> На начало 2019 года внешний долг составил 2 млрд 924,2 млн долларов США, или 38% ВВП. <http://avesta.tj/2019/02/15/obem-vneshnego-dolga-tadzhikistana-sostavil-bolee-2-mlrd-924-mln/>

### 3. СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

#### ИНДИКАТОРЫ, ОЦЕНИВАЮЩИЕ СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЖИЗНЕСПОСОБНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ



- После обретения независимости в 1991 году система образования в стране резко ухудшилась из-за недостаточного финансирования и последствий гражданской войны 90 гг.
- Несмотря на недавние улучшения, в этой сфере сохраняются значительные проблемы. При большом числе учащихся некоторые группы детей по-прежнему ограничены в доступе к качественному обучению.
- В период 1991-2007 гг. квалификация рабочей силы резко снизилась в результате проблем в системе образования.

*Развитие науки, наряду с образованием и культурой, является приоритетным направлением стратегии национального развития.*

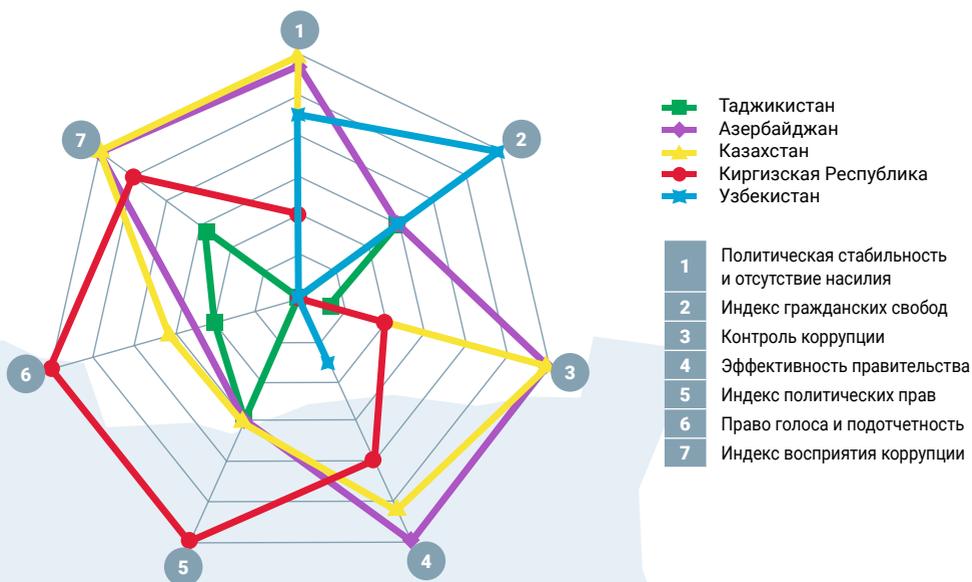
(из Послания Президента к Маджлиси Оли)

По мнению предпринимателей, участвовавших в работе фокус-групп, один из лучших примеров поддержки предпринимательства в Таджикистане со стороны правительства – это внедрение системы регистрации предприятий, основанной на принципе «одного окна». Основное преимущество этой регистрационной системы (относится к иностранным и местным заявителям) заключается в сокращении бюрократических проволочек при открытии бизнеса: раньше на это требовалось 45-50 дней, а сейчас процедура занимает максимум 5 дней.

Индикатор удельного веса новых предприятий показывает количество новых зарегистрированных компаний с ограниченной ответственностью на 1000 лиц трудоспособного возраста (в возрасте от 15 до 64 лет) в определенный год. В период 2008-2010 гг. в Таджикистане наблюдался рост этого индикатора с 0.24 в 2008 г. до 0.66 в 2010 г. В последующие годы результаты были не такие позитивные - в 2011 г. и 2012 г. значение индикатора было равно 0.26. Согласно имеющимся данным для сравниваемых стран, Таджикистан намного отстает от Узбекистана (0.64), Азербайджана (0.70), Киргизстана (0.92) и Казахстана (1.71)

## 4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

### ИНДИКАТОРЫ, ОЦЕНИВАЮЩИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЖИЗНЕСПОСОБНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ\*

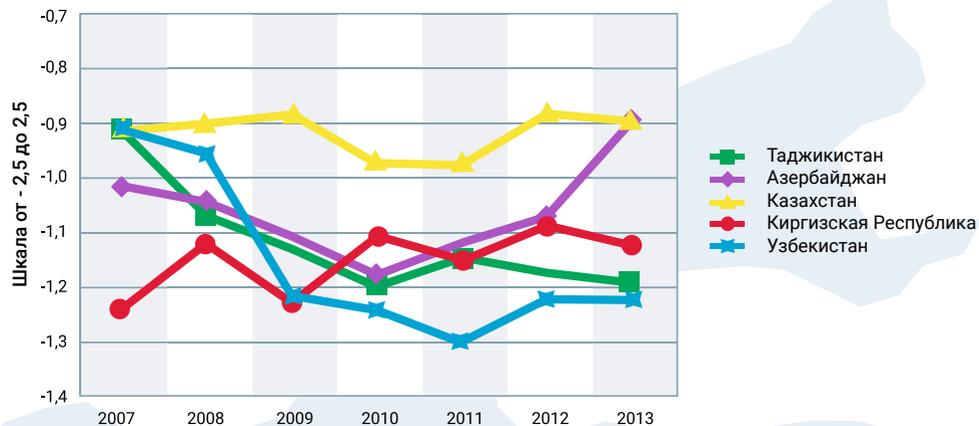


- Отношения Таджикистана с соседними странами в прошлом были несколько напряженными, но за последние два года отмечены улучшения.
- Россия ввела новые требования для трудовых мигрантов, что увеличивает сроки и стоимость получения разрешения на работу (патента).
- Одна из проблем - встречающихся в стране элементы коррупции. Принципы верховенства права не соблюдаются в достаточной мере, многим институтам не хватает прозрачности и целостности структуры. Таджикистан принимает меры для борьбы с коррупцией, но страна нуждается в более действенном антикоррупционном механизме.
- Ситуация с безопасностью в стране также остается сдерживающим фактором, особенно учитывая уровень бедности.
- Таджикистан получил официальное приглашение к вступлению в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и сейчас изучает этот вопрос.

**Решительная борьба с коррупционными действиями является важным условием формирования атмосферы взаимопонимания в обществе и доверия народа к государственным структурам и органам**

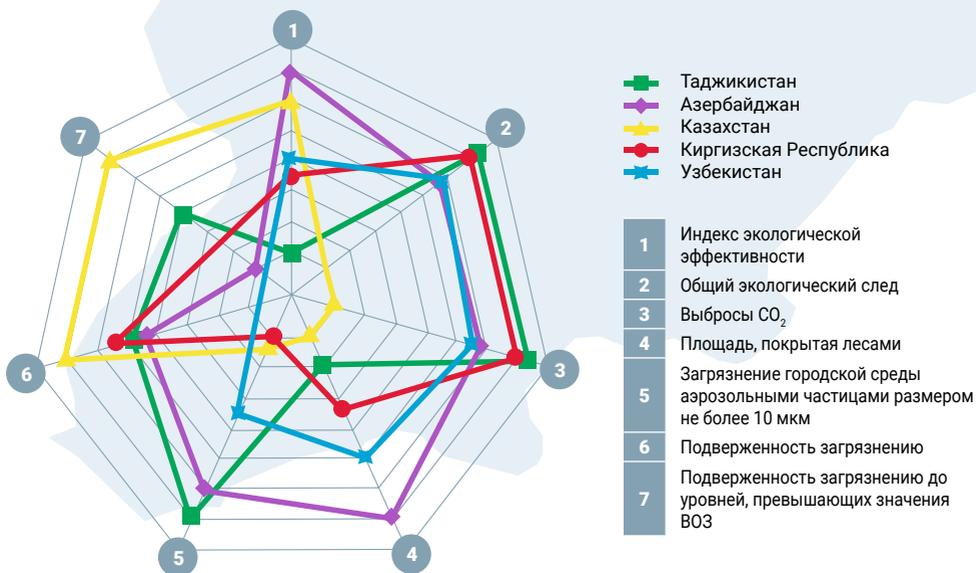
(из Послания Президента к Маджлиси Оли)

## КОНТРОЛЬ КОРРУПЦИИ



## 5. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

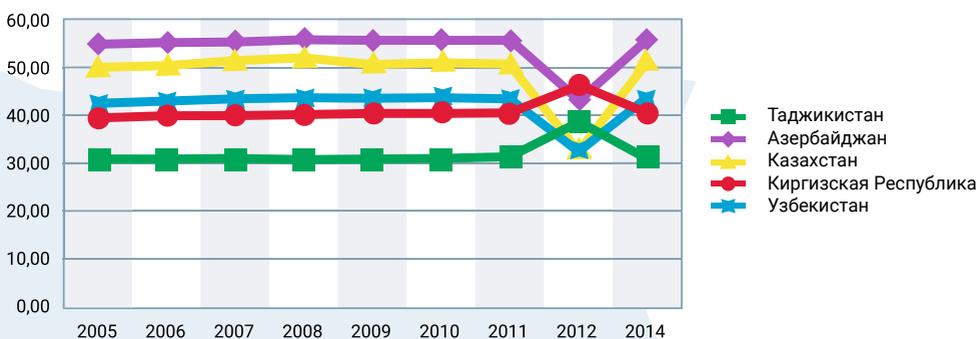
ИНДИКАТОРЫ, ОЦЕНИВАЮЩИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЖИЗНЕСПОСОБНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ\*



\* Значения отдельных индикаторов были гармонизированы для лучшего представления и отформатированы таким образом, что чем дальше точка от центра диаграммы, тем лучше показатели страны.

- Таджикистан присоединился к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата в 1998 г. и ратифицировал Киотский Протокол 21 октября 2008 г.
- Поскольку в сельском хозяйстве занята большая часть работающего населения Таджикистана, причем 60% работают непосредственно в этом секторе, а еще 20% зависят от этого сектора, деградация земель является ключевым фактором, ведущим к низкой производительности, незначительной экономической отдаче и малой доходности в сельском хозяйстве.
- Таджикистан – гористая страна с огромными запасами воды, которые зависят от сезонного таяния снега и ледников. Страна обладает огромными запасами гидроэнергетических ресурсов (527 млрд кВт ч в год) и занимает 1-е и 2-е место в мире по удельным запасам (на единицу территории и на душу населения соответственно). Этот потенциал в три раза превышает текущее энергопотребление в Центральной Азии, и при эффективном использовании этих ресурсов регион мог бы поставлять дешевую и экологически чистую электроэнергию. Это могло бы стать реальным вкладом в развитие «зеленой» экономики во всей Центральной Азии.

## ИНДЕКС ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ



## 6. НАПРАВЛЕНИЯ, ЗАСЛУЖИВАЮЩИЕ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ВНИМАНИЯ

Результаты общей оценки условий для жизнеспособных предприятий в Таджикистане на основе первичных и вторичных данных и тщательного анализа документальных источников показывают, что первоочередного внимания со стороны политиков заслуживают следующие направления:

### БЛАГОПРИЯТНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ СРЕДА

Несмотря на значительные улучшения в законодательстве, позиция Республики Таджикистан в индексе «Благоприятные условия для ведения бизнеса» (Doing Business), снизились с 123 места в 2019 г. Таким образом, Республика Таджикистан занимает последнюю позицию в своей группе стран (Европа и Центральная Азия)<sup>3</sup>. Учитывая, что между Таджикистаном и ближайшей страной по группе (Босния и Герцеговина) 37 пунктов, стране предстоит еще многое сделать, особенно в части снижения бюрократизма и обеспечения корректного исполнения действующего законодательства. В своем послании к Маджлиси Оли Республики Таджикистан<sup>4</sup> Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отметил, что «дальнейшее развитие общества требует систематического совершенствования действующих законов в целях всестороннего регулирования общественных отношений».

Также Президент поручил законодательным субъектам, в том числе и депутатам Парламента: «...на регулярной основе проводить анализ качества действующих законов, а также их соответствия уровню социально-экономического развития страны и разрабатывать проекты нормативно-правовых документов, отвечающих требованиям дня».

<sup>3</sup> <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/factsheet/2018/11/01/doing-business-2019-tajikistan-ranking>

<sup>4</sup> Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 26.12.2018, город Душанбе

## **ОБРАЗОВАНИЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ОБУЧЕНИЕ В ТЕЧЕНИЕ ВСЕЙ ЖИЗНИ**

Общее взаимодействие между учебными заведениями и деловым сектором находится на слишком низком уровне, что порождает несоответствие между спросом и предложением квалифицированной рабочей силы на рынке труда Таджикистана. Отсутствие координации также приводит к тому, что устаревшие учебные программы практически не отражают реальные потребности бизнеса. В том числе в этой связи Президент Республики Таджикистан отметил, что «для развития деятельности промышленных предприятий и обеспечения их высококвалифицированными кадрами необходимо активизировать взаимодействие средних и высших профессиональных учебных заведений с промышленными предприятиями в целях подготовки кадров по техническим и технологическим профилям»<sup>5</sup>.

## **ЧЕСТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ**

Несмотря на недавние позитивные сдвиги в обеспечении деловой среды, исследование показало, что необходимо приложить еще немало усилий для обеспечения честной конкуренции. Решение вопроса требует двустороннего подхода. Изменения в политике должны способствовать переходу предприятий из неформального в формальный сектор экономики путем правильного сочетания применяемых санкций и стимулов, также необходимо предпринять усилия для ограничения монополистической деятельности. В рамках своего ежегодного послания к Маджлиси Оли<sup>6</sup> Президент отметил: «В условиях жёсткой рыночной конкуренции нам следует систематически предпринимать меры по воссозданию конкурентоспособной и эффективной национальной промышленности, технико-технологическому обновлению промышленных предприятий, обеспечению благоприятных условий для производственного предпринимательства и посредством этого наладить полноциклическую переработку местного сырья».

## **ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

По мере продвижения к экономике, основанной на знаниях, использование информационно-коммуникационных технологий становится основополагающим фактором для развития жизнеспособных предприятий. Необходимо принять законы, которые стимулируют рост данного сектора. Вышесказанное также было подчеркнуто Президентом. В частности, выступая перед Маджлиси Оли Республики Таджикистан<sup>7</sup>, Президент Республики, отмечая важность процесса индустриализации и инновации, напомнил, что «...дальнейшее продвижение страны продвигается в индустриальной и инновационной форме, в достижении этой цели очень важным представляется повышение эффективности переработки и конкурентоспособности отечественной продукции с использованием современных технологий».

## **ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И ЗАЩИТА ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ**

Необходимо обеспечить равенство перед законом за счет повышения потенциала исполнительных органов и совершенствования мер политики, чтобы избежать произвола в процессе принятия решений.

Равенство перед законом обеспечено Конституцией Республики Таджикистан. Также в своих выступлениях Лидер Нации, Президент Республики неоднократно отмечал, что Таджикистан является правовым, демократическим и светским государством, где гарантировано обеспечение прав и свобод человека и гражданина, верховенство закона и правопорядок. В частности, в своем Послании к Маджлиси Оли Республики Таджикистан (22.12.2016) Президент подчеркнул, что: «...обеспечение верховенства закона, правопорядок, защита стабильности и спокойствия общества, защита прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и общества является главной задачей...». Президент также отметил, что «...стабильный прогресс в государстве и обществе, прежде всего, зиждется на обеспечении безопасности, верховенстве закона, укреплении общественного правопорядка, соблюдении прав и свобод граждан»<sup>8</sup>.

## **ЦЕЛЕСОБРАЗНАЯ СТАБИЛЬНАЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

Необходимо совершенствовать политику и регулирование для обеспечения стабильных предсказуемых экономических условий с целью достижения устойчивого роста производительности и привлечения внутренних и внешних инвестиций. Важность макроэкономической стабильности неоднократно была отмечена Президентом Республики Таджикистан. В частности, в Послании к Маджлиси Оли он отметил, что «... надлежит принять решительные меры в направлении сохранения стабильности основных макроэкономических показателей, обеспечения устойчивой деятельности банковской системы, предприятий, и добиться дальнейшего улучшения инвестиционного климата»<sup>9</sup>.

## **НАДЛЕЖАЩЕЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РУКОВОДСТВО**

Перед страной стоит задача повысить эффективность работы государственных органов и уровень их ответственности, чтобы решать проблемы, препятствующие развитию бизнеса, такие как коррупция и произвольное применение законов и нормативных актов. Президент республики постоянно отмечает важность обеспечения эффективности функционирования государственного управления как одной из основных

предпосылок достижения целей развития Республики Таджикистан. В частности, в своей речи он отметил: «Для достижения этих высших целей нам необходимо усердно трудиться, чтобы еще больше благоустроить нашу дорогую Родину, наладить созидательную работу, осуществить социально-экономические преобразования, дать импульс развитию предпринимательства и инвестирования, создать максимальное число новых рабочих мест и обеспечить эффективность государственного управления.»<sup>10</sup>

## ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

Для проведения глубокого анализа бизнес-среды в Таджикистане в 2015 и 2016 гг. Союз предпринимателей Республики Таджикистан и Национальная ассоциация малого и среднего бизнеса Республики Таджикистан при поддержке независимых экспертов и специализированной научно-исследовательской компании организовали работу с несколькими фокус-группами. Перед ними стояла задача узнать взгляды местных предпринимателей из разных секторов таджикской экономики на основные факторы, сдерживающие развитие бизнеса. В дополнение к этому был проведен небольшой опрос в ключевых секторах экономики и были тщательно изучены документальные источники по развитию бизнеса, включая данные ВБ, МОТ, ООН, ВЭФ, доклада «Ведение бизнеса», что позволило составить основанный на фактах отчет о проведении оценки на основе методики БУЖП.

Используя полученные данные и методологию БУЖП, были выявлены следующие главные элементы, которые нуждаются в улучшении в Таджикистане:

- целесообразная стабильная макроэкономическая политика и эффективное управление экономикой;
- торговля и устойчивая экономическая интеграция;
- верховенство закона и защита прав собственности;
- доступ к финансовым услугам;
- благоприятная нормативно-правовая среда;
- образование, профессиональная подготовка и обучение в течение всей жизни;
- надлежащее государственное управление.

Собранные данные показывают улучшение бизнес-среды в Таджикистане за последние годы. Однако согласно отчетам и полученным ответам компаний, многое еще предстоит сделать в разных областях для улучшения делового климата.

### МЕТОДИЧЕСКИЕ КОММЕНТАРИИ:

- В основе лежит «Создание благоприятных условий для жизнеспособных предприятий» - методика БУЖП, которая была разработана специалистами МОТ и прошла всестороннюю проверку;
- Оцениваются 17 условий, которые разделены на политические, экономические, социальные и экологические аспекты;
- Даются основанные на фактах рекомендации по дальнейшему улучшению благоприятных условий для предприятий Республики Таджикистан, работающих в формальном и неформальном секторе экономики;
- Полный отчет можно бесплатно загрузить с сайта <http://www.ilo.org/eese>
- Для получения дополнительной информации обращайтесь к специалистам МОТ, занимающимся вопросами БУЖП, по адресу: [eese@ilo.org](mailto:eese@ilo.org)

<sup>5</sup> Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли Республики Таджикистан 27.12.2017 13:21, город Душанбе

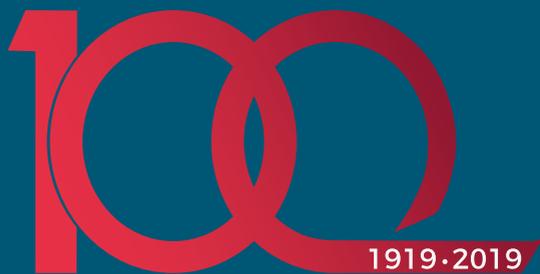
<sup>6</sup> Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли Республики Таджикистан 23.04.2014

<sup>7</sup> Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 22.12.2017 13:21, город Душанбе

<sup>8</sup> Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 22.12.2016 12:06, город Душанбе

<sup>9</sup> Послание Президента Республики Таджикистан к Маджлиси Оли Республики Таджикистан 12.2018 12.21, город Душанбе

<sup>10</sup> Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 22.12.2016 12:06, город Душанбе



СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ  
ДОСТОЙНЫЙ ТРУД